UCHWAŁA NR XV/87/2016

RADY POWIATU W PIŃCZOWIE

z dnia 11 maja 2016 rok

w sprawie odrzucenia wniosku o przeprowadzenie referendum

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j.: Dz. U. z. 2015 r., poz. 1445 z późn. zm.) oraz art. 18 ustawy z dnia 15 września 2000 roku o referendum lokalnym (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 400 z późn. zm.) po zapoznaniu się z opinią Komisji oceniająca wniosek o przeprowadzenie referendum, uchwala się co następuje:

§ 1. Odrzuca się wniosek złożony w dniu 13 kwietnia 2016 roku o przeprowadzeniu referendum w sprawie inicjatywy referendalnej „Nie dla likwidacji Oddziałów: Ginekologiczno-Położniczego, Neonatologicznego i Poradni Neonatologicznej w Zespole Opieki zdrowotnej w Pińczowie (Szpital).

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Pińczowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Powiatu
Marek Omasta

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 11 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (tekst jednolity - Dz. U. z 2016 r., poz. 400 z późn. zm.) z inicjatywą przeprowadzenia referendum na wniosek mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego wystąpić może m.in. grupa co najmniej 15 obywateli, którym przysługuje prawo wybierania do organu stanowiącego danej jednostki samorządu terytorialnego. Art. 2 ust. 1 pkt 2 w/w ustawy stanowi, że w referendum lokalnym mieszkańcy jednostki samorządu terytorialnego jako członkowie wspólnoty samorządowej wyrażają w drodze głosowania swoją wolę co do sposobu rozstrzygania sprawy dotyczącej tej wspólnoty, mieszczącej się w zakresie zadań i kompetencji organów danej jednostki.
Zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (tekst jednolity - Dz. U. z 2016 r., poz. 400 z późn. zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę w sprawie przeprowadzenia referendum, jeżeli wniosek mieszkańców spełnia wymogi ustawy oraz nie prowadzi do rozstrzygnięć sprzecznych z prawem. W myśl art. 18 w/w ustawy uchwała w sprawie przeprowadzenia referendum lub uchwała o odrzuceniu wniosku mieszkańców podejmowana jest nie później niż w ciągu 30 dni od dnia przekazania wniosku przewodniczącemu zarządu.
Pismem z 17 lutego 2016 roku Pani Anna Koźlecka, pełnomocnik inicjatywy referendalnej, powiadomiła Starostę Pińczowskiego o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum powiatowego, którego przedmiotem ma być „Nie dla likwidacji Oddziałów: Ginekologiczno-Położniczego, Neonatologicznego i Poradni Neonatologicznej w Zespole Opieki Zdrowotnej w Pińczowie (Szpital)”. Jednocześnie wystąpiła z wnioskiem o podanie liczby mieszkańców Powiatu Pińczowskiego stanowiącej 10% uprawnionych do głosowania, objętych rejestrem wyborców w powiecie na koniec kwartału poprzedzającego złożenie wniosku.
Starosta Pińczowski odpowiednio pismami z dnia 29 lutego 2016 roku i 14 marca 2016 roku potwierdził przyjęcie powiadomienia oraz poinformował pełnomocnika referendum o liczbie mieszkańców.
13 kwietnia 2016 roku pełnomocnik inicjatywy referendalnej przekazał Staroście Pińczowskiemu wniosek o przeprowadzenie referendum wraz z kartami zawierającymi podpisy mieszkańców Powiatu popierających w/w inicjatywę.
Starosta Pińczowski pismem z dnia 15 kwietnia 2016 roku potwierdził przyjęcie wniosku oraz przekazał go Przewodniczącemu Rady Powiatu Pińczowskiego.
Na sesji w dniu 26 luty 2016 roku Uchwałą Nr XIII/78/2016 Rada Powiatu Pińczowskiego powołała ze swego składu pięcioosobową komisję do sprawdzenia wniosku mieszkańców powiatu o przeprowadzenie referendum.
Komisja na posiedzeniu w dniu 20 kwietnia 2016 roku przeanalizowała wniosek o przeprowadzenie referendum i stwierdziła, że nie odpowiada on przepisom ustawy o referendum lokalnym z dnia 15 września 2000 roku i zarekomendowała Radzie Powiatu odrzucenie wniosku.

W związku z treścią opinii proponuje się odrzucenie przedmiotowego wniosku.

Opinia komisji stanowi załącznik do niniejszego uzasadnienia.

OPINIA
z dnia 20 kwietnia 2016 roku
w sprawie wniosku o przeprowadzenie referendum lokalnego
w przedmiocie „Nie dla likwidacji Oddziałów: Ginekologiczno-Położniczego, Neonatologicznego i Poradni Neonatologicznej w Zespole Opieki Zdrowotnej w Pińczowie (Szpital)”

Komisja Rady Powiatu Pińczowskiego do sprawdzenia wniosku o przeprowadzenie referendum, powołana Uchwałą Nr XIII/78/2016 Rady Powiatu Pińczowskiego z dnia 26 lutego 2016 roku, na posiedzeniu w dniu 20 kwietnia 2016 roku, dokonała wyboru przewodniczącego Komisji. Skład Komisji przedstawia się następująco:

1) radny Ryszard Barna – przewodniczący Komisji
2) radny Ireneusz Gołuszka – członek,
3) radny Andrzej Cepak – członek,
4) radny Zbigniew Koniusz – członek,
5) radny Marek Długosz – członek.

Komisja po analizie wniosku o przeprowadzenie referendum powiatowego, którego przedmiotem jest: „Nie dla likwidacji Oddziałów: Ginekologiczno-Położniczego, Neonatologicznego i Poradni Neonatologicznej w Zespole Opieki Zdrowotnej w Pińczowie (Szpital)”, stwierdza, że wniosek o przeprowadzenie referendum nie odpowiada przepisom ustawy o referendum lokalnym, gdyż zawiera uchybienia wskazane w pkt ad. 4,5 i 7. W związku z tym Komisja rekomenduje Radzie Powiatu Pińczowskiego odrzucenie wniosku.

W celu wydania opinii Komisja dokonała weryfikacji w zakresie ustalenia:

1. czy z inicjatywą przeprowadzenia referendum wystąpił uprawniony podmiot określony w art. 11 ust. 1 w/w ustawy,
2. czy powiadomienie o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum jest zgodne z art. 12 w/w ustawy i czy dane w powiadomieniu są tożsame z danymi we wniosku o przeprowadzenie referendum,
3. czy wniosek o przeprowadzenie referendum wpłynął w terminie określonym w art. 15 ust. 1 w/w ustawy,
4. czy wniosek zawiera pytanie referendalne bądź warianty pytań zaproponowane do wyboru,
5. czy do wniosku dołączono karty z podpisami mieszkańców popierających inicjatywę przeprowadzenia referendum i czy karty te spełniają wymogi określone w art. 14 ust.2 i ust. 4 w/w ustawy,
6. czy inicjatywę przeprowadzenia referendum poparła wymagana liczba mieszkańców zgodnie z art. 4 pkt 1 w/w ustawy,
7. czy inicjator referendum spełnił obowiązek określony w art. 13 ust. 1 i 2 w/w ustawy w zakresie podania do wiadomości mieszkańców powiatu na swój koszt przedmiotu zamierzonego referendum,
8. czy sprawa będąca przedmiotem referendum mieści się w zakresie zadań i kompetencji organów powiatu zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 2 w/w ustawy.

W wyniku przeprowadzonej analizy Komisja ustaliła, co następuje:

Ad. 1.
Art. 11 ust. 1 w/w ustawy określa podmioty, które mogą wystąpić z inicjatywą przeprowadzenia referendum na wniosek mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego. Wśród nich wymienia się grupę co najmniej 15 obywateli, którym przysługuje prawo wybierania do organu stanowiącego danej jednostki samorządu terytorialnego. Stwierdzono, że z inicjatywą przeprowadzenia referendum wystąpiła grupa 21 obywateli - mieszkańców powiatu pińczowskiego, którym przysługuje prawo wybierania do Rady Powiatu Pińczowskiego, wobec tego stwierdzono, że z inicjatywą przeprowadzenia referendum wystąpił uprawniony podmiot.

Ad. 2.
Stwierdzono, że:
- powiadomienie o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum jest zgodne z art. 12 w/w ustawy, tj. zawiera nazwiska, imiona, adresy zamieszkania oraz numery ewidencyjne PESEL wszystkich członków grupy obywateli oraz wskazanie osoby będącej jej pełnomocnikiem, a także określenie sprawy, w której ma zostać przeprowadzone referendum,
- dane w powiadomieniu są tożsame z danymi we wniosku o przeprowadzenie referendum.

Ad. 3.
Zgodnie z art. 15 ust. 1 w/w ustawy inicjator referendum przekazuje wniosek o przeprowadzenie referendum przewodniczącemu zarządu jednostki samorządu terytorialnego w terminie 60 dni od dnia powiadomienia o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum.
Stwierdzono, że przedmiotowe powiadomienie wpłynęło do Starostwa 17 lutego 2016 roku, a wniosek o przeprowadzenie referendum 13 kwietnia 2016 roku, w związku z tym termin został dotrzymany.

Ad. 4.
Stwierdzono, że wniosek o przeprowadzenie referendum nie zawiera pytania referendalnego zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy o referendum lokalnym.
Orzecznictwo potwierdza, że pytania referendalne powinny być sformułowane w sposób pozwalający mieszkańcom na podjęcie racjonalnego rozstrzygnięcia (postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 marca 1997 r., II SA/Łd 429/97).

Ad. 5.
Stwierdzono, że do wniosku o przeprowadzenie referendum dołączono 407 kart zawierających ogółem 4377 pozycji z danymi i podpisami osób popierających inicjatywę przeprowadzenia referendum.
Stwierdzono, że karty te nie spełniają wymogów określonych w art. 14 ust. 4 w/w ustawy, tj. nie zawierają daty udzielenia poparcia.
Do weryfikacji kart w zakresie zgodności z art. 14 ust. 4 w/w ustawy komisja przyjęła następujące zasady:
- za prawidłowy podpis poparcia zostanie uznany podpis, któremu towarzyszą wszystkie wymagane dane, tj. nazwisko, imię, adres zamieszkania (nazwa miejscowości, nazwa ulicy, numer domu, numer mieszkania), numer ewidencyjny PESEL, datę udzielenia poparcia (zgodnie z art. 14 ust. 4 ustawy o referendum lokalnym w brzmieniu nadanym przez art. 24 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 roku o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw – Dz.U. z dnia 28 lipca 2015 roku, poz. 1045).

- poprawki/skreślenia danych dopuszczalne są jedynie wtedy, gdy są autoryzowane, tzn. gdy poprawka/skreślenie umożliwia odczytanie poprzedniej treści (danych) oraz gdy została parafowana przez osobę udzielającą poparcia, w przeciwnym wypadku podpis zostanie uznany za nieprawidłowy,
- w przypadku danych nieczytelnych podpis zostanie uznany za nieprawidłowy.
W związku z powyższym jak stwierdzono na wstępnie karty są nieprawidłowe.

Ad. 6.
Stwierdzono, że zgodnie z informacją Komisarza Wyborczego w Kielcach II, przekazaną pismem z 25 lutego 2016 roku znak: DKC-422-1/16, liczba mieszkańców uprawnionych do głosowania, którym przysługuje prawo do głosowania do Rady Powiatu Pińczowskiego, objętych rejestrem wyborców w powiecie na koniec kwartału poprzedzającego złożenie wniosku, tj. na dzień 31 grudnia 2016 roku, wynosi 33629 wyborców.
Zgodnie z art. 4 pkt 1 w/w ustawy referendum przeprowadza się na wniosek co najmniej 10% uprawnionych do głosowania mieszkańców powiatu, w tym przypadku liczba ta wynosi 3363 wyborców. Na kartach znajdują się dane i podpisy 4377 osób, w tym prawidłowych co najmniej 3853, w związku z tym uznano, że powyższy wymóg został spełniony i komisja nie sprawdzała pozostałych kart.

Ad. 7.
Przewodniczący Komisji poprosił Panią Pełnomocnik inicjatywy referendalnej o wykazanie czy spełniony został obowiązek określony w art. 13 ust. 1 i 2 w/w ustawy w zakresie podania do wiadomości mieszkańców powiatu na swój koszt przedmiotu zamierzonego referendum, poprzez ogłoszenie w prasie codziennej ogólnodostępnej w danej jednostce samorządu terytorialnego. Zgodnie z w/w artykułem informacja taka powinna zawierać pytanie lub pytania referendum albo warianty zaproponowane do wyboru.
Pani pełnomocnik poinformowała, że nie został spełniony w/w wymóg, gdyż nie zamieszczono takiego ogłoszenia.
Komisja stwierdziła, że inicjator referendum nie spełnił obowiązku określonego w art. 13 ust.1 i 2 w/w ustawy w zakresie podania do wiadomości mieszkańców powiatu na swój koszt przedmiotu zamierzonego referendum poprzez ogłoszenie w prasie codziennej ogólnodostępnej na terenie powiatu.
W związku z powyższym w/w wymóg przepisu nie został spełniony.

Ad. 8.
Po zapoznaniu się z opinią radcy prawnego Starostwa uczestniczącego na posiedzeniu Komisji w dniu 20 kwietnia 2016 roku stwierdzono, że sprawa będąca przedmiotem referendum mieści się w zakresie zadań i kompetencji organów powiatu, co jest zgodne z treścią art. 2 ust. 1 pkt 2 w/w ustawy, który stanowi, że w referendum lokalnym mieszkańcy jednostki samorządu terytorialnego jako członkowie wspólnoty samorządowej wyrażają w drodze głosowania swoją wolę co do sposobu rozstrzygania sprawy dotyczącej tej wspólnoty, mieszczącej się w zakresie zadań i kompetencji organów danej jednostki.
W związku z powyższym wymóg został spełniony.

W związku z uchybieniami wskazanymi w pkt ad.4, 5 i 7 Komisja stwierdza, że wniosek o przeprowadzenie referendum nie odpowiada przepisom ustawy o referendum lokalnym, gdyż zawiera uchybienia, których nie można usunąć.
Niniejszą opinię Komisja wydała przy 4 głosach „za” odrzuceniem wniosku, 1 głos „wstrzymuję się”.