

Uchwała Nr 52 /2011
V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 16 czerwca 2011 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu przez Powiat Pińczowski

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas
członkowie: Stanisław Banasik
Monika Dębowska - Sołtyk

po rozpoznaniu w dniu 16 czerwca 2011 r. wniosku Zarządu Powiatu w Pińczowie o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu w kwocie 4.040.000 zł działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwała co następuje:

Powiat Pińczowski w latach 2014-2016 z powodu niezachowania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku /Dz.U. Nr 157, poz.1240 z późn. zm./ nie posiada możliwości spłaty kredytu w tych latach na warunkach określonych we wniosku.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu w Pińczowie wnioskiem z dnia 26.05.2011 r., który wpłynął do Izby 30 maja 2011 r. w oparciu o art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Powiat Pińczowski kredytu w wysokości 4 040 000 zł . W dniu 10 czerwca 2011 roku wniosek uzupełniony został o dodatkowe dokumenty w szczególności „ Informację o kredycie w powiązaniu z uchwałą budżetową i uchwałą w sprawie WPF .

Dla wydania niniejszej opinii wykorzystano:

1. Wniosek Zarządu Powiatu w Pińczowie z dnia 26.05.2011 roku
2. Informację o kredycie w powiązaniu z uchwałą budżetową i uchwałą w sprawie WPF na 2011 rok
3. Zestawienie przedstawiające łączną kwotę przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych
4. Zestawienie zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów
5. Zestawienie zobowiązań z tytułu wyemitowanych papierów wartościowych/obligacji komunalnych/
6. Zestawienie wydatków z tytułu udzielonych poręczeń
7. Wykaz zobowiązań finansowych zaliczanych do kategorii pożyczek i kredytów
8. Uchwałę Nr IV/28/2011 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 10 lutego 2011 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na 2011 rok wraz ze zmianami.
9. Uchwałę Nr IV/27/2011 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 10 lutego 2011 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na rok 2011 i lata następne.
10. Uchwałę Nr VII/48/2011 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 19 maja 2011 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej na rok 2011 i lata następne

Warunki finansowe wnioskowanego kredytu są następujące:

- kwota zaciąganego kredytu – 4.040.000 zł,
- koszty obsługi kredytu wyniosą 530.000 zł,
- zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel in blanco,
- spłata kredytu nastąpi w 2016 roku,
- źródłem spłaty kredytu będą dochody własne Powiatu.

Jak wynika z wniosku Zarządu Powiatu w Pińczowie, kredyt zostanie przeznaczony na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 881.999 zł, oraz spłatę zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów w kwocie 3.158.001 zł.

Kwota opiniowanego kredytu mieści się w limicie określonym w uchwale Nr IV/28/2011 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 10 lutego 2011 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na 2011 rok, co odpowiada dyspozycji art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Powiat Pińczowski na dzień składania wniosku posiada zobowiązania finansowe z tytułu udzielenia poręczenia kredytu na łączną kwotę 2.710.000 zł. Powyższa kwota została ujęta w planie wydatków na lata 2011-2016, zgodnie z harmonogramem obowiązującym dłużników.

Łączna kwota przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w poszczególnych latach odsetkami w stosunku do planowanej wysokości dochodów wynosić będzie: 10,16% w roku 2011, 12,68% w roku 2012 i 14,41% w roku 2013. Oznacza to, że obciążenia dochodów budżetowych rozchodami i wydatkami związanymi ze zobowiązaniami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek (łącznie z wnioskowanym kredytem) nie przekraczają dopuszczalnego 15% poziomu obciążeń, o którym mowa w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Z danych zawartych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wynika, że wskaźniki obciążenia długiem w latach 2011 – 2013, w stosunku do dochodów w poszczególnych latach wynoszą: 30,39% w roku 2011, 39,06% w roku 2012 i 36,80% w roku 2013, co nie narusza warunków wynikających z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). Można zatem założyć, że wypełniona zostanie dyspozycja zawarta w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, zgodnie z którą łączna kwota długu j.s.t. na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w danym roku kalendarzowym.

Z uwagi na okres spłaty kredytu, który planowany jest również w roku 2014 i kolejnych latach, kiedy to obowiązywać będą nowe zasady dotyczące dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu wynikające z zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz wyemitowanych obligacji i udzielonych poręczeń wskazane w art. 243 i 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej

opinii dokonał analizy Uchwały Nr VII/48/2011 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 19 maja 2011 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej na rok 2011 i lata następne.

Z w/w uchwały wynika, że wskaźniki obciążenia dochodów w latach 2014-2016 nie spełniają wymogów określonych w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Skutkiem zwiększenia obciążeń powiatu poprzez zaciągnięcie wnioskowanego kredytu może więc być brak możliwości uchwalenia przez organ stanowiący- Radę Powiatu w Pińczowie, budżetu powiatu począwszy od roku 2014 kiedy to będzie miał zastosowanie art. 243 ustawy o finansach publicznych, aż do roku 2016 kiedy to planowana jest spłata wnioskowanego kredytu. Z w/w uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej opracowanej do 2020 roku wynika, że powyższa relacja nie będzie spełniona w latach 2017-2020.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Zarządowi Powiatu w Pińczowie przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Zbigniew Rekas